

İDAREDE VERİMLİLİK DENETİMİ

A. Argun AKDOĞAN

TODAYE

KAVRAMLAR, SINIRLILIK VE SAV

- Etkinlik \neq performans \neq verimlilik
- Girdi, çıktı ve sonuç
- Verimlilik ya da 3e idarenin birinci ve temel işlevi olmayabilir.
- Kamu kurum ve kuruluşlarının faaliyetleri verimlilik yönünden denetlenemezse verimlilik sınırlı olarak sağlanabilir.
- Siyasi iktidarlar icraatlarının sorgulanmasına olanak veren performans denetim raporlarının hazırlanmasını ve yayınlanmasını tercih etmezler.

KURAM, AKTÖR VE MEVZUAT

- Yeni kamu işletmeciliği anlayışı
- OECD, AB
- 5018
- 2010 Sayıştay Kanunu,
- kamu kaynaklarının etkin, etkili ve ekonomik kullanılması → performans denetimi
- Stratejik plan ve performans göstergeleri yoluyla denetim

1998-2008 arasında ikisi pilot toplam 15 performans raporu

- Büyükşehir Belediyelerinde Altyapı Faaliyetlerinin Koordinasyonu
- Trafik Kazalarını  nleme Faaliyetleri
- Hastane Enfeksiyonları ile Mücadele
- Türkiye'de Atık Yönetimi Ulusal Düzenlemeler ve Uygulama Sonuçlarının Değerlendirilmesi
- **Kıyıların Kullanımının Planlanması ve Denetimi**
- e-Devlete Geište Kamu Kurumları İnternet Siteleri
- e-Dönüşüm Türkiye Projesi erevesinde Yürütülen Faaliyetler

Rapordan Alıntılar I

- **Planlamada karmaşa** (farklı kamu kurumlarına farklı yetkiler)
- Kıyılardaki uygulamaları denetlemekle görevli kurumların da kıyı mevzuatına aykırı uygulamalar yapıyor.
- **Kamu kurum ve kuruluşları** da kıyıları usulsüz, doğal yapıya zarar verici, eşit ve serbest yararlanmayı sınırlayıcı şekillerde kullanıyor.

Rapordan Alıntılar II

- Devletin tasarrufunda bulunan kıyı alanlarındaki yasal olmayan uygulamaların ecrimisil alınarak sürdürülmesi, bu alanların yeterince korunamadığının ya da **gelir elde etmek amacıyla işgallere göz yumulduğu** olarak algılanıyor.
- İstanbul **Maltepe, Kartal, Tuzla, Pendik ilçelerinde** incelenen 334 işgal olayından 75'inde işgal alanının arttığı, 156'sının beş yıl ve daha uzun bir zamandır devam ettiği, **işgalciler arasında 11 kamu kurumunun bulunduğu**, işgallerden 34'ünün kiralamaya dönüştürüldüğü tespit edildi.

PR'NİN YAYINLANMASINDAN SONRA

- 832 sayılı Sayıştay Kanununun ek 10. Maddesi gereğince TBMM'ye sunuluyor ancak gündeme gelmiyor.
- Bir muhalefet partisi bu rapora istanaden kıyıların kullanımını ve Sayıştay Raporunun ele alınması için genel görüşme talebinde bulunuyor.
- Meslek odalarının açıklamaları
- Basın organlarında köşe yazıları ve haberler
 - **Devlet para için kıyıları yağmalatıyor**
 - **Türkiye'nin Sahilleri Allaha Emanet**
 - **Kıyı yağması, Sayıştay raporlarında**
 - **Devlet de yağmacı**

SAYIŞTAY KANUNU DEĐIŐİKLİK

- Mülga kanun: Sayıştay, denetimine tabi kurum ve kuruluşların kaynakları, ne ölçüde verimli, etken ve tutumlu kullandıklarını incelemeye yetkilidir. Bu inceleme sonuçları Sayıştay Birinci Başkanı tarafından bir değerlendirme raporuyla Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulur.
- Mer'i kanun: Tasarıdaki performans denetimi tanımından “kamu kaynaklarının verimli, etkin ve tutumlu kullanılıp kullanılmadığının incelenmesi” ifadesi çıkarılarak yerine “idarelerce belirlenen hedef ve göstergeler ile ilgili olarak faaliyet sonuçlarının ölçülmesi” tanımı getirildi.

YÜRÜRLÜKTE OLAN KANUN

- **7. Madde: Sayıştay tarafından gerçekleştirilen performans denetimleri mali ve hukuki sorumluluk doğurmaz.**
- Anayasa'ya göre: “sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlaması”
- Bütçe hakkı, sadece bütçenin yapımını değil, bütçenin uygulanmasının denetlenmesini de kapsamaktadır.
- 35. madde AYM iptal “ . . . mevzuata ve idarelerce belirlenen hedef ve göstergelere uygun olmasına rağmen, yönetsel bakımdan gerekliliği, ölçülülüğü, **etkililiği, ekonomikliği, verimliliği ve benzeri gerekçelerle** uygun bulunmadığı yönünde . . . denetim raporu düzenlenemez.

Sayıştay niye performans denetimi yap(a)mıyor?

- 2015 Yılı Performans Programı
- Performans Denetimi, Etkililik Ekonomiklik Verimlilik Denetimi, Biliřim Sistemleri Denetimi, Mali İstatistikleri Deęerlendirme, Siyasi Parti Denetimi Rehberi, Düzenlilik Denetimi Rehberi, Faaliyet Raporları Deęerlendirme Rehberi, Genel Uygunluk Bildirimi Hazırlama rehberleri hazırlanacak ve uygulama sonuçlarına göre güncellenecektir.

T.C. Sayıştay Başkanlığı

Performans Bilgisi Denetimi Rehberi



Nisan • 2013
ANKARA

KALKINMA AJANSLARI DENETİMİ

İzmir Kalkınma Ajansı Yönetim Kurulu'na:

A) MALİ DENETİM SONUÇLARI:

Performans Denetimi Bulguları

Ajans tarafından Ajans'ın faaliyetlerine ilişkin ölçülebilir bir performans bilgisi oluşturulamamıştır. Ajansların performansını ölçmeye yönelik söz konusu çalışma, hali hazırda Devlet Planlama Teşkilatı tarafından yürütülmektedir. Bu nedenle, performans denetimi kapsamında çalışmalarımız aşağıda yer alan hususların mesleki kanaatimize dayanılarak değerlendirilmesi ile sınırlı kalmıştır.

1) Ekonomiklik:

Gerçekleştirmiş olduğumuz performans denetimi sonucunda, harcamalar içerisinde önemli yer tutan,

- Öngörülen çıktı ve sonuçları doğrudan desteklemeyen giderlere ilişkin
- Öngörülen çıktı ve sonuçları destekleyen ancak gereksiz yere veya fazladan yapılan ödemeye ilişkin
- Gereksiz yere yüksek kalitede girdi kullanımına ilişkin

herhangi bir bulguya rastlanmamıştır.

2) Verimlilik:

Ajans'ın faaliyetlerine ilişkin ölçülebilir bir performans bilgisi bulunmaması nedeniyle çalışma programında belirtilen performans göstergeleri ile kullanılan kaynaklar ve elde edilen çıktıların karşılaştırılmasına yönelik herhangi bir denetim çalışması gerçekleştirilememiştir.

3) Etkililik:

Ajans'ın faaliyetlerine ilişkin ölçülebilir bir performans bilgisi bulunmaması nedeniyle Ajans'ın çalışma programında belirtilen faaliyetler ve bunların sonuçlarına ve yıllık faaliyet raporunda belirtilen performans göstergelerine ilişkin sonuçların doğruluğuna ve gerçeği yansıttığına ilişkin denetim çalışması gerçekleştirilememiştir.

AYM KARARI ÜZERİNE

- 18 Nisan 2013 Sayıştay Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi: Denetim raporları Meclis'e gönderilmeyecek, bunun yerine Sayıştay içerisinde tartışılacak.
- 8 Aralık 2013 tarihinde çıkarılan Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştay'a Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslarda Değişiklik Yapılması Hakkında yönetmelikle 1 Ocak 2013 tarihinden geçerli olmak üzere kamu kurum ve kuruluşlarının detaylı mali bilgi ve tablolarının 3 yıl daha Sayıştay'a verilmemesi.
- Sayıştay'a kamu kurum ve kuruluşlarının bilgi verilmemesi
- Sayıştay raporlarının Meclis'e gelmemesi ya da görüşülmemesi

SONUÇ

- Rasyonel seçim kuramı
- Politika transferi ve mahkeme kararları uygulama için yeterli değil.
- Vatandaşın bu tür bir denetimi talep etmesi
- Bankacılık krizi: 1959-1964 yılları arasında 15 banka, 1983-1985 arasında 2 banka, 2001 sonrası 22 banka kapatıldı.

İDAREDE VERİMLİLİK DENETİMİ

A. Argun AKDOĞAN

TODAYE